

保存年限	永・10・(6)・3・1 年	文書番号	2-1-0			
<input checked="" type="checkbox"/> 開示 <input type="checkbox"/> 一部開示 / <input type="checkbox"/> 不開示 (理由: 条例第 条第 号 該当)						
<input type="checkbox"/> 時限不開示 (開示: 年 月 日)						
議長	副議長	局長	次長	係長	係	

様式第3号 (第1項関係)  
 経理基準

行政視察報告書

令和5年2月10日

会派名 清新クラブ  
 代表者氏名 宮島 宏

1 視察議員名

宮島 宏 和泉 克彦 松尾 徹郎 伊藤 麗

2 視察期間

令和5年1月23日 (月) から  
 令和5年1月24日 (火) までの 2日間

3 視察先

- ①群馬県藤岡市
- ②茨城県石岡市
- ③茨城県土浦市

4 視察目的

- ①5歳児健康診査の実施とその後の支援体制の構築について
- ②(1)新規就農者支援施設「朝日里山ファーム」について  
 (2)フィルムコミッションについて
- ③小中一貫校「土浦市立新治学園義務教育学校」について

5 視察の概要

別紙のとおり



# 清新クラブ 市外調査報告書

糸魚川市議会 清新クラブ

**はじめに** 清新クラブでは下記の日程で市外調査を行ないました。令和3年度はコロナ禍の中で市外への行政視察が困難でしたが、ようやく市外への行政視察が実現でき、多くのことを勉強させていただきました。

当クラブの行政視察の実施に当たり、藤岡市議会事務局、同市こども課、石岡市議会事務局、同市商工観光課、同市農政課、NPO法人アグリやさと、土浦市議会事務局、同市教育委員会学校教育課、土浦市立新治学園義務教育学校の皆さまご多用の中、多くの資料と丁寧なご説明をいただきました。また、糸魚川市議会事務局には行政視察先への交渉の助言と仲介をしていただきました。この場を借りて以上の組織に心よりお礼申し上げます。

今回の市外調査の概要と、得られた成果について以下に報告いたします。

**市外調査日** 令和5年1月23日（月曜日）～1月24日（火曜日）

**市外調査先** ①群馬県藤岡市・②茨城県石岡市・③茨城県土浦市

**研修テーマ**

- ①藤岡市： 5歳児健康診査の実施とその後の支援体制の構築について
- ②石岡市： (1) 新規就農者支援施設「朝日里山ファーム」について  
(2) フィルムコミッションについて
- ③土浦市： 小中一貫校「土浦市立新治学園義務教育学校」について

**市外調査行程** 5ページ～

**市外調査地の概要と質問項目とその返答**

藤岡市	7ページ～
石岡市	12ページ～
土浦市	22ページ～

**市外調査の成果の概要と糸魚川市政への活用について**

## ① 藤岡市の視察から

**研修テーマ：5歳児健康診査の実施とその後の支援体制の構築について**

藤岡市では市役所で『5歳児健康診査とその後の支援体制の構築』について、同市こども課母子保健係の方から説明を受けました。1歳6か月児および3歳児の健康診査の実施は、

市町村の義務となっていますが、5歳児などその他の乳幼児に対しては、必要に応じて健康診査を実施し、その受診を勧めることが求められています。藤岡市では平成19年度から5歳児全員を対象に健康診査をしています。この目的は、3歳児健診では発見されにくい発達障害（自閉スペクトラム症や注意欠如・多動症など）の早期発見・支援で、発達障害児が学齢期に入ると、学校不適應や心身症の状態に陥ることが少なくないことや、不登校状態になることがあることなどがわかってきたからです。

令和3年度では対象となる5歳児の392人のうちの97.7%の383人が5歳児健診（一次健診）を受診し、うち53.8%の206人が要観察と診断されました。この一次健診は月2回実施され、5歳になる誕生月の子どもが、問診、身体測定のほか、いつもと違う集団の中での子どもの様子を心理士らが観察します。要観察となった子どもは『ぐんぐん教室』と呼ばれる5歳児精密健診（二次健診）の受診を勧められますが、実際に二次健診を受診するのは約半数にとどまっているとのこと。これは保護者の仕事の都合で受診できない場合のほか、母親は専門スタッフからの助言により二次健診の受診を考えたものの、父親や祖父母からの意見によって受診を見送る場合もあり、その背景には、発達障害のことがまだ十分に理解されていないことがあります。二次健診『ぐんぐん教室』の後、就学に向けて藤岡市では、幼児教室（ことばの教室）、のびのび教室（小集団での指導・ペアレントトレーニング）、子どもための教育・保健・福祉連絡協議会、親子すこやか教室、就学時健康診断、教育支援委員会があり、子どもにとって適切な就学先と就学後の適切な教育が受けられるようにしています。

糸魚川市では就学時健康診断が小学校に進む前年の11月におこなわれており、発達障害と診断されるこどもが増えていることから藤岡市の取組は参考になると思われました。

## ② 石岡市の視察から

### 研修テーマ (1)：新規就農者支援施設「朝日里山ファーム」について

『朝日里山ファーム』は、新たに農業に進みたい家族を受け入れ、2年間の研修後に独立して地元で農業に従事する家族を育成する石岡市の制度で、平成29年度に開設されました。目的は移住者を増やすことですが、農家の後継者不足で耕作放棄地が問題になっている中で、土地の有効利用という役割もあります。研修施設や農場は、ロケ地にも使われる朝日里山学校に隣接します。この事業は石岡市のJAやさとの新規就農者支援事業『ゆめファーム』をモデルにし、NPO法人アグリやさとが指定管理者となっています。二つの新規就農者支援事業により、これまでに20組以上が地元で有機栽培農業で独立しています。朝日里山ファー

ム研修生は年間1組で、45歳以下で家族での研修が条件となっています。また、研修生として承認されるまでに、5回の農業体験（インターン）を石岡市で行うことも条件となっています。研修生のほとんどは県外出身者で、研修中の農業機械や施設は準備されますが、生活費などは自己資金のほか、一人あたり年間150万円が支給される農水省の農業次世代人材投資資金（就農準備資金）が活用され、独立して農業経営を始めて3年間は同額の経営開始資金があります。

糸魚川市でも新規就農者を増やすためのPRはしていますが、新規就農者支援施設は市内にはありません。新潟県内では新潟市西蒲区巻に県立の専修学校である新潟県農業大学校があり、ここでは農業の基礎から応用まで技術・経営を学ぶ2年間の学科（稲作経営科、園芸経営科、畜産経営科）が設置されています。この専修学校は県内の農業系の高校から進学する人が半数近く、県外から入学する人は少ない状況です。県外からの入学した人が県内に就農した数は不明ですが、県内への移住人口の増加を主目的としているものではありません。糸魚川への移住増加と農業振興のために、水稻以外の作物で農業朝日里山ファームのような研修施設を設置できるのか、さらに勉強していきたいと考えています。

## 研修テーマ (2)：「フィルムコミッション」について

『フィルムコミッション』とは、映画やテレビドラマ、コマーシャルなどのロケを誘致し、撮影がスムーズに進むように援助する非営利団体のことで、地域活性化の対策として注目されています。ロケされた映像を通じて、地域知名度の向上、郷土愛の醸成、観光客の増加などが見込め、直接的・間接的な経済効果があります。

茨城県は「いばらきフィルムコミッション」を平成14年に設立、翌年、石岡市でNHK大河ドラマ「武蔵」（主役は七代目市川新之助・現在の十三代目市川團十郎）のロケが行われました。その後、石岡市は市の観光資源を活かし、市のイメージアップにフィルムコミッションが有効と判断し、平成22年に「いしおかフィルムコミッション」を設立したものです。平成23年度～令和3年までNHKの大河ドラマや連続テレビ小説を含め約200件のロケがあり、延べ撮影日数は379日に達します。このように多数のロケがおこなわれている理由は、レトロな建物や、郊外には近代的なものが写り込まない茅葺屋根の民家や廃寺など、映像制作者に魅力的なものがあることに加え、東京からのアクセスが良い（都心から車で約1時間）ことがあげられます。

フィルムコミッションは、ロケ地の相談、宿泊施設の紹介、エキストラの手配、地元住民への協力依頼と情報提供を市商工観光課の職員しますが、ロケ隊に金銭的な援助はまったく

しません。平成25年～令和3年にロケ地になったことの経済効果をテレビコマーシャルの放映料で換算すると約2.5億円相当となります。また、ロケ隊が宿泊・飲食したことによる経済効果は同期で約3,600万円となります。前述したようにロケの受入により郷土愛も醸成されています。今後はロケ地としての知名度をさらに上げることや、撮影実績を活用するためにロケ地ツアーなどを計画しています。糸魚川市もジオパーク以前から市内各所でロケがされてきました。近年ではNHKのブラタモリのほか、美の壺、新日本風土記などで紹介されていますが、フィルムコミッションを整備し、ロケ地やロケの題材について今まで以上に映像制作者に情報発信することができるのではないのでしょうか。

### ③ 土浦市の視察から

#### 研修テーマ：小中一貫校「土浦市立新治学園義務教育学校」について

土浦市では平成30年度より市内にある中学校全8校の校区で小中一貫教育を実施し、小学校と中学校が一貫性と継続性を持ち、教職員が一体となって子どもたちを育てています。

新治学園義務教育学校は、同一敷地内の校舎で一人の校長の下で教職員集団が1年生から9年生に対し、一貫した教育を行っている義務教育学校です。開校する7年前から地元への説明会を始め、平成30年4月、新治学園義務教育学校が開校しています。小学校3校が統合されたことにより、統合される前には非常に少なかったクラスの人数が、全学年2学級（42～63人）で適正な学級の規模が成立しています。6～15歳の年齢の幅がある学校生活では、上級生は下級生に対する思いやりの心が養われ、一方、下級生は上級生に対して憧れや尊敬の気持ちを持つようになっていきます。廊下は幅の広いオープンスペースとして多目的に利用され、教室の廊下側の壁はスライドすることができ、授業中でも大きく開けられていました。

糸魚川の小学校では児童数が少ない学級が少なくありません。新潟県内にある義務教育学校は三条市立大崎学園が唯一ですが、国内では約170校の公立の義務教育学校があります。清新クラブでは、市内の小学校の児童数の減少を考え、義務教育学校についてさらに勉強していきたいと考えています。

## 新潟県糸魚川市議会 清新クラブ 市外調査行程

**初日 1月23日 (月曜日)**

11:30	糸魚川駅新幹線改札口前集合
11:47	糸魚川駅発 ↓ JR北陸新幹線はくたか558号・東京行
13:01	高崎駅着 昼食（駅ビル内）
13:56	高崎駅発 ↓ JR八高線・高麗川行 3番線発
14:11	群馬藤岡駅着 ↓ Taxiで約5分
14:20	藤岡市役所着
14:30	<b>藤岡市議会</b>
16:00	藤岡市役所発 ↓ Taxiで約5分
16:20	群馬藤岡駅
16:57	群馬藤岡駅発 ↓ JR八高線・高崎行 3番線発
17:11	高崎駅着
17:31	高崎駅発 ↓ JR新幹線たにがわ86号・東京行 13番線
18:14	上野駅着 22番線
18:33	上野駅発 ↓ JR常磐線快速・取手行 11番線
18:53	松戸駅着 東口から徒歩2分
19:00	東横イン松戸駅東口 松戸市松戸1242-1 Tel. 047-364-1045 個別にホテルへチェックイン
19:15	ホテルのロビーに集合
19:30	夕食（松戸駅前）
21:30	東横インへ戻る

**藤岡市視察**

- 5歳児健康診査の実施とその後の支援体制の構築について

## 新潟県糸魚川市議会 清新クラブ 市外調査行程

### 2日目 1月24日(火曜日)

07:30	東横イン松戸駅東口発	
07:47	松戸駅発	
	↓	JR常磐線 2番線
08:55	石岡駅着	
	↓	Taxiで約25分
09:30	朝日里山ファーム着	
		石岡市 新規就農者支援施設とフィルムコミッションについて研修
11:30	朝日里山ファーム発	
	↓	Taxiで約25分
12:00	石岡駅着	
		昼食(石岡駅周辺)
13:17	石岡駅発	
	↓	JR常磐線・土浦行
13:32	土浦駅着	2・3番線
	↓	Taxi 20分
		新治学園義務教育学校着
14:00		土浦市 小中一貫校について研修
15:30	新治学園義務教育学校発	
	↓	Taxi 20分
15:50	土浦駅着	
16:26	土浦駅発	
	↓	JR常磐線 2・3番線
17:34	上野駅着	
18:10	上野駅発	
	↓	JR北陸新幹線はくたか573号・金沢行 19番線
20:26	糸魚川駅着	解散

#### 石岡市視察

- 新規就農者支援施設「朝日里山ファーム」について
- フィルムコミッションについて

#### 土浦市視察

- 小中一貫校「土浦市立新治学園義務教育学校」について

# 藤

岡市 藤岡市は群馬県の南西部に位置し、東は埼玉県上里町・神川町、西は高崎市・甘楽町・下仁田町、南は神流町・埼玉県秩父市、北は高崎市・玉村町と隣接。鮎川・鐺川・烏川・神流川が流れ、最南部には下久保ダムがあり、緑と清流に恵まれた山紫水明な地です。

歴史は古く、古墳時代の史跡（白石稻荷山古墳は東日本で5番目の大きさ）も多く発見されています。室町時代には関東管領職にあった上杉憲実が平井城を築きました。江戸時代は日野絹の集散地として栄え、明治以降は高山社（世界遺産）に代表される養蚕業の先進地、また、木材の集積地として発達してきました。

1954年、藤岡町と神流村・小野村・美土里村・美九里村の隣接1町4カ村が合併して市制を施行、翌年には平井・日野両村を編入、2006年1月1日に鬼石町と合併し、現在の藤岡市となりました。交通においては、長瀬バイパスと高速道路が通じており、道の駅ランキングで上位に選ばれ続ける「ららん藤岡」を中心に沿線は広く栄えています。

(Wikipedia、藤岡市のホームページを引用)



藤岡市役所庁舎

## 藤岡市の基本情報

	藤岡市	糸魚川市 (参考)
面積	180.29km <sup>2</sup>	746.24km <sup>2</sup>
総人口	61,765人 (推計人口、2022年12月1日)	39,767人
人口密度	343人/km <sup>2</sup>	53人/km <sup>2</sup>
隣接自治体	高崎市、佐波郡玉村町、多野郡神流町、甘楽郡甘楽町、下仁田町 埼玉県：秩父市、児玉郡神川町、上里町	
市の木	クスノキ、モクセイ	ブナ
市の花	フジ、サルビア	ササユリ
市の鳥	—	カワセミ
市の石	—	ヒスイ
市長	新井雅博 (2018年より2期目)	
市議会	18人	
著名人	関孝和 (江戸時代の数学者)、堀越二郎 (ゼロ戦の設計者)、櫻井敦司 (BUCK-TICK)、今井寿 (同)、星野英彦 (同)、樋口豊 (同)	
ジオ情報	地質学用語の三波川帯、三波川変成岩、御荷鉾帯、御荷鉾緑色岩類、御荷鉾構造線は藤岡市南部の地名に由来し、三波石も庭石として著名。西にある下仁田町は2011年に日本ジオパークに指定され、ヒスイ輝石も産する。	



## 藤岡市への質問項目（事前提出したもの）

### 5歳児健康診査の実施とその後の支援体制の構築について

- ① 通常の集団とは異なる環境での子どもたちの観察を、心理士の方々がされていますが、その意義と効果について教えてください。

今後、小学校入学という新規場面を控えた子どもたちが、慣れない環境でどのような行動をとるか。また、慣れた状況であると、日ごろ理解して行動しているのか、慣れで行動しているのかがわからないことがあるため、敢えて慣れない健診の場で観察することで理解の様子などを見えています。もちろん、慣れない環境で緊張してしまい、普段の力が発揮できないということもありますので、5歳児精密健診「ぐんぐん教室」にお誘いし、さらに観察をしています。5歳児健診「ぐんぐん教室」で、こどもの得意なことや不得意なこと、どのようにしたら理解しやすいのかななどを保護者に伝え、子どもへの向き合い方を保護者と一緒に考えることで、子どもがより成功体験を積み、自己肯定感を持てること、また、子どものできるが増えてくると、保護者も嬉しくなり、育児が楽しいと子どもの成長を喜べるようになるため、これらは5歳児健診の効果と考えています。

- ② 通常の集団での子どもたちについても、心理士の方々は観察されていますか。

藤岡市では、市内に26箇所の保育園・幼稚園・こども園がありますが、年間で1～2回ずつ園訪問を実施しています。その中で、保育園側から「園の様子を見てほしい」、「対応の仕方にアドバイスがほしい」など事前に連絡を頂いた場合は、保健師だけでなく心理士も同行して園訪問を実施しています。また、5歳児健診の対象年度の前年度1月～2月ごろ、園で気になる子どものリストとその概要を提出いただき、5歳児健診時の観察に参考とさせていただきます。

- ③ 観察の際は、小学校の教諭も立ち会い、観察の結果や考察について相互に意見交換などはされていますか。

5歳児健診において、小学校教諭の立ち会いはしていません。ただし、就学時健診の事前情報交換として、5歳児健診の様子や子ども課での支援状況について、各学校に出向き書面とともに情報提供させていただいています。

- ④ 要経過観察となった子どもたちは、小学校就学までの間、どのような支援がなされるのでしょうか。また、心理士の方々による就学前の再度の観察はされるのでしょうか。

次のような対応をしています。心理士による再度の観察もあります。●5歳児健診→5歳児精密健診「ぐんぐん教室」→個別心理相談、●のびのび教室や幼児教室、●子どものための教育・保健・福祉連絡協議会、●親子すこやか教室、●就学時健診、●教育支援委員会

- ⑤ 要経過観察となった子どもの保護者の方々へのペアレントトレーニングはどのように行われていますか。担当はどのような資格をお持ちの方でしょうか。

個別支援である「幼児教室」では、親担当と子担当に分かれ、子どもが子担当による指導を受けている間、親担当は保護者とじっくり向き合い、日頃の様子や悩みについて聞き、寄り添った支援を行います。その中で、どうしても「育てにくさ」のある子どもに対しては過度に叱ってしまう人や、ほめ方がよくわからない人もいますので、個別の対応をしています。小集団教室である「のびのび教室」では、子どもたちと保護者で部屋を分け、保護者は群馬県で広めているペアトレの一つ「ほめて育てるコミュニケーショントレーニング

(通称ほめトレ)」のプログラムを独自にアレンジしながら行っています。幼児教室の担当者は、教員免許や初等教育免許を所持している職員で、のびのび教室は心理士が行っています。ほめトレのトレーナー講習を受けた保健師等が実施していたこともあります。

⑥ 事業費の内訳について教えてください。

5歳児健診：心理士への謝礼(12,000円×4人×12ヶ月)、委託料(保育士4,750円×1人×12ヶ月、歯科衛生士6,000円×2人×12ヶ月)

## 5歳児健康検査

出典 藤岡市のホームページより

5歳のお子さんを対象に月2回実施しています。

場所 保健センター

受付時間 午前8時50分～9時

内容 身体計測、歯科講話、集団遊び、発育・発達相談など

持ち物 母子健康手帳、5歳児健康診査票

個人通知いたします。同封された5歳児健康診査票をご記入のうえ、健診当日、母子健康手帳と一緒にご持参ください。集団遊びがありますので動きやすい服装・くつでお越しください。（担当課：健康福祉部子ども課母子保健係）

## 群馬県の「5歳児就学前健診」の目的

出典 「5歳児就学前健診」全県実施に向けて 平成24年 群馬県医師会・群馬県小児科医会・群馬県 より

平成17年に施行された**発達障害者支援法**では、乳幼児健診を行うにあたり、**発達障害(自閉症、アスペルガー症候群その他の広汎性発達障害**（清新クラブ注：自閉症とアスペルガー症候群および広汎性発達障害は、2013年のアメリカ精神医学会(APA)の診断基準DSM-5の発表以降、自閉スペクトラム症（ASD: Autism Spectrum Disorder）と呼ばれる）、**学習障害、注意欠陥多動性障害**（清新クラブ注：現在は注意欠如・多動症 ADHD: Attention Deficit Hyperactivity Disorderという）**など**）の早期発見に十分留意する必要性が明記されている。この背景には、発達障害児が学齢期に入ると、本来の症状だけではなく二次的な問題として、学校不適応や心身症の状態に陥ることが少なくないこと、また、不登校状態にある児童の中に発達障害児が含まれていること、などが知られるようになったことがある。

3歳までの乳幼児健診では、主として中等度以上の精神発達遅滞児や言語発達の遅れを伴う広汎性発達障害児などは発見が可能である。しかし、知的障害を伴わない広汎性発達障害や注意欠陥多動性障害の幼児では、3歳児健診のあと、保育所や幼稚園で集団生活をするようになってから、「集団行動が取れない」、「自分勝手な行動が多い」、「指示が入りにくい」、「一人遊びが多い」など、それまで明らかにならなかった認知行動や社会性の発達における問題が指摘されることが少なくない。従って、3歳児健診以降から就学前に、発達障害児を発見し、就学後の不適応を少なくするための支援を行うことが大切となり、5歳児健診の機会を設けることは意味あることと考えられる。

その際、鍵となることは、健診で発見された発達障害をご家族にどのように伝えるか、就学までどのように支援するか、またどのように教育機関へ情報の受け渡しを行うかなどの「健診後の取り組み」につなげることである。5歳児健診は、全ての5歳児を対象とした悉皆健診と、希望者だけを対象にした発達相談に分けられ

る。また、健診方法には、保健センターや保育所・幼稚園で行う集団健診と、医療機関で行う個別健診が考えられる。

群馬県では平成19年から平成21年の3年間、発達障害児早期発達支援モデル事業（いわゆる5歳児健診モデル事業）が藤岡市と嬭恋村の協力を得て実施された。両市村においては、事業の有効性と発達障害児への早期支援の必要性などを十分認識し、モデル事業終了後も継続的な事業として実施されている。しかし、市町村の実情に応じた実施体制の確立や専門家（発達障害に精通した医師、心理職や言語聴覚士など）の確保については課題が大きく、5歳児健診を一律に全市町村で取り組むことは難しい面もある。特に、集団健診は、対象となる5歳児が多い市などでは、実施体制の確保や健診受診への啓発などが大きな課題となる。今回、5歳児健診マニュアル検討会議では、健診の名称を教育機関との連携をとりやすくすることを意図し、「5歳児就学前健診」とし、モデル事業で実施された健診方式を参考にしつつ、より効果的に実施できるように、「5歳児就学前健診の全県実施に向けて」を取りまとめた。この健診を全県一律に実施することは難しいため、保健センター方式（保健センターで行う）、巡回方式（保育所・幼稚園を健診スタッフが巡回して行う）、園医方式（園医が保育所・幼稚園と連携協力して行う）の3つの方式を提示する。**地域において、保育所・幼稚園、保健行政、教育機関などと連携して発達障害児の早期発見と早期支援の体制を築き、気になる児を抱える保護者の不安をできる限り解消していく取り組みは非常に重要**である。このマニュアルが、各市町村において、「5歳児就学前健診」導入へのきっかけになることを期待している。

# 石

岡市 茨城県のほぼ中央に位置し、常陸国の国府が置かれた都市で、長らく常陸府中や常府などと呼ばれた茨城県名発祥の地です。1869年（明治2年）の版籍奉還の際に石岡と改名されましたが、「石岡」の由来は不明です。市域の北西部に連なる筑波山系から南部の市街地にかけてなだらかな丘陵地が広がり、市北部から東南端へと流れる恋瀬川は、日本第2位の面積を持つ霞ヶ浦にそそいでいます。その水面を含めた市の面積は215.53平方キロメートルで、県土の約3.5パーセントを占めています。石岡市は平成17年10月1日に、旧石岡市と旧八郷町が合併を行い誕生しました。旧石岡市は、昭和29年に当時の石岡町が高浜町・三村・関川村を編入し市政を施行したことにより誕生し、県内で5番目の市制でした。旧八郷町は、柿岡町・小幡村・葦穂村・恋瀬村・瓦会村・園部村・林村・小桜村の1町7か村が合併し誕生しました。



首都圏と東北地方を結ぶ常磐自動車道、国道6号、JR常磐線が市を南北に貫き、この交通条件の良さが、市民生活はもちろんのこと企業誘致や農作物の出荷などにおいて有利に働いています。さらに、市域のすぐ北を北関東自動車道が横断しているほか、茨城県の空の玄関口である茨城空港も、市内から約10キロメートルの距離にあります。

石岡市の産業構造は、**第3次産業**が最も高い割合を占めていて、現在も増加傾向にあります。その中で、サービス業や不動産業が高い構成比率を占める一方、卸・小売業、運輸・通信業では、生産額が減少しています。一方、酒造り（関東の灘と呼ばれる）や農産物加工などの地場産業や、工業団地への企業進出を積極的に進める中で産業の核の一つとなってきた**第2次産業**の生産額は近年減少傾向にあり、現在は市内総生産の3割程度にとどまっています。第2次産業の中心は製造業で、非鉄金属や金属製品・プラスチック製品・食料品・電気機械など（東洋製罐、パナソニック、ソントン食品工業）が製造品出荷額の上位を占めています。

**第1次産業**は総生産に占める割合は低いものの、肥沃な優良農地と高い技術・大都市近郊という優位性を活かし、米・野菜・果物など幅広い生産が行われています。特に八郷地区では、果物の南限・北限が交差しているという地理的要因もあり、豊富な種類の果樹栽培と、フルーツ狩りが楽しめる観光果樹園が盛んです。また、山間にある傾斜地や変化に富んだ地形を利用した多品目栽培の農業が行われていて、家畜の糞尿などの有機物をリサイクルした土づくりも盛んに行われてきました。さらに、畜産業は養豚・酪農・養鶏を中心に県内でも有数の産地になっています。

(Wikipediaと石岡市のホームページ等から引用)

石岡市役所庁舎  
2019年供用開始  
旧庁舎は東日本大震災（震度6弱）で被災し、新庁舎の建築を余儀なくされた。



## 石岡市の基本情報

石岡市	
面積	215.53km <sup>2</sup>
総人口	71,049人（推計人口、2022年12月1日）
人口密度	330人/km <sup>2</sup>
隣接自治体	土浦市、つくば市、かすみがうら市、笠間市、桜川市、小美玉市
市の木	シイ
市の花	ユリ
市の鳥	ヒバリ
市長	谷島洋司（2020年より1期目）
市議会	22人
著名人	渡辺直美（お笑いタレント）、みつはしちかこ（漫画家）
ジオ情報	国内で41番目の「日本ジオパーク」として2016年9月に認定された筑波山地域ジオパーク（石岡市・笠間市・つくば市・桜川市・土浦市・かすみがうら市からなる）に属しています。球状花崗岩（石岡市吉生）も有名。

## 石岡市への質問項目（事前提出したもの）

### 朝日里山ファームについて

- ① 朝日里山学校との関係はどのようなもののでしょうか。朝日里山ファームの指定管理者が朝日里山学校も管理運営されているのでしょうか。また、研修生が朝日里山学校に関わることもありますか。

朝日里山学校の指定管理者であるNPO法人アグリやさとが朝日里山ファームも管理運営しています。研修生は多忙であるため、朝日里山学校の運営に関わることはありません。

- ② 2年間の研修に要する事業費はいくらですか。指導農家がつく研修1年目と主体的に行う研修2年目に分けて教えてください。

- ③ 研修生の選抜方法はどのようにされていますか。

これまで複数の希望者がいたことはなく、選抜はしたことがありません。研修生となるためには5回インターンとなるのが条件で、その間に希望者の就農意思が固まり、研修生の適任者と見極めができた段階で内定となり、石岡市研修生条項認定検討委員会で研修生として承認・認定されます。

- ④ 研修生になられた方の出身地（市内・県内・県外）の内訳はどうなっていますか。

朝日里山ファームの研修生は現在7期生が一年目を迎えています。ほとんどの研修生が県外出身者です。夫が市外出身で妻が石岡市出身で、市外在住していた研修生もいます。男性の研修生で石岡市の出身者は一人だけです。

⑤ 市外在住の人だけでなく、御市出身者や御市在住者でも研修生になることができますか。

なることはできますが、これまでの研修生で石岡市の出身の人は一人だけでした。

⑥ 研修生になられた方には農業経験者だけでなく、農業未経験の方もいらっしゃいますか。

農業経験者で研修生になった人はいません。研修生は地元のJAやさとの有機栽培部会の会員となり、独立後も同部会の会員となっています。JAやさとの有機栽培部会の会員31人のうち約8割の人が新規就農者となっています。石岡市では朝日里山ファームで就農支援をする前に、JAやさとで「ゆめファームやさと」という有機農業への就農支援研修生を平成11年から毎年1組の家族を募集し、現在27期生が学んでいます。これまでの研修生は石岡市で独立して有機農業に従事しています。朝日里山ファームでの研修はJAやさとの「ゆめファームやさと」がモデルになっています。

⑦ 研修生の生活費は自己資金だけでなく、援助もあるのでしょうか。また、研修そのものでは賃金はないと思いますが、他の仕事をして所得を得ることもできるのでしょうか。

国（農林水産省）からの農業次世代人材投資資金が研修生一人に対し125,000円/月が支給されます。研修生は多忙のため、副業を持つことはありません。

⑧ 2年間の研修後、市内で就農された方のその後の定着率はどのようなものなのでしょうか。

定着率は100%です。すべての研修生が地元で有機農業をしています。中には地元の青年会議所に所属し、まちづくりにも活躍している人もいます。

⑨ 2年間の研修途中で諸事情により研修を辞退された方はいらっしゃいますか。また、そのようになった場合の研修生の再募集はされるのでしょうか。

一人だけ家の事情で途中で研修生を辞退された人がいました。その場合は再募集は行っていません。

⑩ 研修生が新規就農するまでの支援と、就農された後の支援は具体的にどのようになっていますか。（技術指導・財政的支援・ヘルスケア・メンタルケア・地域の人たちとの人間関係など）

研修1年目は専属の指導担当生産者が研修生の指導を受け、作る作物や面積の計画を研修生が自作し、主体性を最大限尊重した技術指導をしています。研修1年目は研修生が毎週1回、指導生産者の圃場に行き栽培技術などを学んでいます。財政的支援は国からの農業次世代人材投資資金（研修生一人に対し125,000円/月）が主体です。

⑪ 有機農業コースは原則ご夫婦で研修生となるのが条件ですが、果樹・施設園芸コースにはその条件がないのはなぜですか。

夫婦で研修生となることを条件としているのは、就農への決意が独身者よりも妻帯者の方が強固であり、途中での挫折の可能性が低いと考えているからです。果樹・施設園芸は、独身者でも取り組むことができるよう夫婦での研修生となる条件を外しています。このコースは石岡市の果樹農家の後継者不足がある中で、近

隣の朝日トンネルの開通後、朝日里山学校で開かれるいちご祭りの来場者が増加し、JAやさとからいちご農家の後継者対策の要望を受けて新設されました。

## 石岡市への質問項目（事前提出したもの）

### いしおかフィルムコミッションについて

- ① 御市がロケ地として利用されるようになったのはいつ頃からですか。また、利用されるようになった契機は何だったのでしょうか。

平成14年に茨城県が「いばらきフィルムコミッション」を設立し、平成15年に石岡市でNHK大河ドラマ「武蔵」（主演は七代目市川新之助（現在の十三代目市川團十郎））のロケが行われ、その受入れを機にロケ支援推進を開始しました。

- ② フィルムコミッションを始められた契機はどのようなものだったのでしょうか。

上記の①での石岡市でのロケ受入れを機に、石岡市の観光資源を活かし、市のイメージアップのためにはフィルムコミッションが有効であると判断し、平成22年に「いしおかフィルムコミッション」を設立したものです。

- ③ フィルムコミッションの1年間の事業費はいくらですか。また、フィルムコミッションに関わっている職員は何人いらっしゃいますか。

石岡市のフィルムコミッションはロケ地としての宣伝をホームページで行っており、ロケをする団体への助成金などはなく、市内でロケをする団体への対応も市の職員の業務として行っているため年間事業費はありません。現在、フィルムコミッションを担当している市の職員は2名です。撮影の実績は平成23年度～令和3年度の累計で、延べ撮影件数199件、延べ撮影日数379日となっています。

- ④ 御市には映像制作者が魅力的だと感じる風景や建築物が多数存在しています。それらの価値を持続可能するためにどのような対策（景観条例など）をされていますか。

映像制作のために風景や建築物の価値を持続するような取組はしていませんが、八郷地区の一部を景観形成のために景観条例を設定しています。

- ⑤ ロケ地をめぐる旅行（フィルムツーリズム）もありますが、現地で説明するガイドさんはいらっしゃいますか。また、フィルムツーリズムのガイドブックやパンフレットなどを発行されていますか。フィルムツーリストの人数は年間でどれくらいあるのでしょうか。

フィルムツーリズム専門のガイドはいませんが、市内の観光地をガイドするボランティアは市内に2団体があります。フィルムツーリズムのガイドブックやパンフレットは発行していません。フィルムツーリストの人数は把握していません。

- ⑥ フィルムコミッションによる御市への経済効果はどれくらいあるのでしょうか。

関東地方でのテレビでのコマーシャルは15秒で889万円の放映料がかかり、番組でも同様です。この放映料には制作費は含まれておらず、制作費を含めると15秒のコマーシャルを放映するためには1,000万円以上の費用がかかると考えられます。石岡市ではテレビ放映の1秒あたりの経済効果を広告費に換算する基準



があり、それによると民放・NHK・映画は10,000円、BSは5,000円、ネット配信は2,500円となっています。平成25年度から令和3年度の累計の経済効果は、直接費（ロケ隊が市内で使った費用）が約3,554万円、上記の方法で計算した広告換算費は約2億4,850万円となります。

- ⑦ ホームページでは過去に支援された作品を知ることができますが、支援作品やフィルムコミッションの開始前に御市でロケされた作品を紹介する資料館的なものはありますか。

支援作品の資料館はありませんが、市役所商工観光課前でいしおかフィルムコミッションで支援した作品を紹介しています。

- ⑧ ホームページのロケ地巡りには、系統的に分類された多数の魅力的な映像（次頁の写真）があり、実際に行ってみたくになります。しかしながら、それらの位置やアクセス方法など詳細についてはホームページでは知ることができません。このようにしているのはなぜですか。

ホームページに掲載されている場所は、私有地が掲載されている箇所があるため、詳しい位置やアクセス方法を掲載していません。現在、市のホームページのリニューアルを進めており、観光施設や市の施設などについては詳細がわかるようにリニューアルする予定です。

- ⑨ オススメロケスポット募集やエキストラ募集などへの市民の参加はどれぐらいあるのでしょうか。また、多数のロケを受け入れていることは、市民の方々の誇りや御市の特徴の一つになると思いますが、いかがでしょうか。

現在のオススメロケスポットの登録数は85件、エキストラ登録人数は116人です。ロケの受入は地域での話題になり、地元で誇りが持てるきっかけに繋がっています。

看板建築と呼ばれる建築物が市内に残り登録有形文化財になっている。商業のロケ地になっている。（写真：石岡市ホームページより）



善光寺の本堂  
廃寺で右側の屋根が崩れているが、人工物がないため時代物の撮影によく使われている。近隣の公民館があり、スタッフの待機場所になることも重要な要素とのこと。（写真：石岡市ホームページより）



江戸時代の染物屋「丁子屋」の建物。登録有形文化財に指定され、現在は観光案内・特産品販売・喫茶・藍染体験などができる。昭和4年の石岡大火を免れた現存する唯一の建物。（写真：石岡市ホームページより）



## 朝日里山ファーム

出典 石岡市ホームページ より

「新規就農者研修施設」と「農産物加工施設」の二つの機能を持った「朝日里山ファーム」は2017年にオープンしました。研修施設では、新たに農業を営もうとする方に、研修農場や作業室等の研修環境を提供し、市内での独立営農や地域農業の担い手となることを目指し、加工施設ではエゴマの特産品化を目指します。

隣接する朝日里山学校での交流を通じ、朝日里山ファームの農業研修へ発展するよう、地域と連携した取り組みを進めていきます。



### 新規就農者研修施設

「朝日里山学校」周辺の耕作放棄地を再生し、新規就農者の研修農場を整備しました。農場は約1.6haの有機圃場のほか、トラクターやパイプハウスなどを備え、研修生を後押しします。研修生は毎年1組(夫婦)を受け入れ、2年間有機農業を学び、研修終了後は新たな担い手として市内で就農していただきます。

### 農産物加工施設

農産物加工施設では、これまで地元で栽培されてきた「エゴマ」を搾油し、農産物の6次産業化を目指します。健康食品として注目されている「エゴマ」の食用油や加工品開発などに取り組み、生産を拡大させながら、魅力ある地域づくりと活性化を目指します。

### 朝日里山ファーム新規就農研修生の募集について

石岡市では平成29年4月にオープンしました「朝日里山ファーム」での研修生を募集しています。

「朝日里山ファーム」では新たに農業を営もうとする方に研修農場(1.6ha)や作業室、農機具等を提供し、石岡市内での独立営農や地域農業の担い手となることを目指していただきます。

### 研修の概要

研修は2年間です。毎年1組ずつ受け入れるため、同時期に2組が研修を行うこととなります。研修農場、パイプハウス、トラクターなどの農機具や資材は朝日里山ファームが提供します。1年目は指導農家がつきますが、研修生が主体となって行う実践的な研修となります。研修期間中に、農地確保などの就農準備を進め、研修終了後は市内で就農していただきます。

### 研修生の資格・条件など

「農業でやっていく」という強い気持ちがあること。  
年齢は45歳までであること。  
研修開始までに市内に移住し、居住することが確実であると見込まれること。  
研修終了後は市内で就農すること。  
有機栽培コースは原則夫婦で研修生となること。

## 石岡市新規就農者支援センターのご案内

石岡市で就農を希望される方を支援します。農業に興味があり、やってみたいと思っけていても土地や機械、技術的な問題などさまざまな疑問・不安があることと思います。

石岡市新規就農者支援センターでは、関係機関と協力して研修先の紹介や資金相談・各種補助事業の紹介などの相談にお答えします。

農業に興味をお持ちの方、実際に農業をやりたい方、まずはお気軽に相談窓口をご利用下さい。

## 石岡市フィルムコミッション

出典 石岡市ホームページ より

いしおかフィルムコミッションでは、石岡ならではの風景や建築物とフットワークの軽さで、ロケ撮影が円滑に行えるよう、様々な支援を行っています。

石岡市・八郷町の市町村合併により誕生した茨城県のほぼ中央にある石岡市。同じ市内でありながら、それぞれの街が歩んだ歴史や育まれてきた文化の息づかいは、今もその土地ならではの独特の空気感を醸し出しています。

それは、昭和ロマン漂う街並みや、江戸時代から続く老舗や豪農の建造物、「にほんの里山100選」に選出された日本の原風景といえる里山、ダイナミックに稼働する近代的な工業地域…

各々の土地が醸し出す世界は、時空を超えた世界観に満ちています。

探していた物語に溶け込む風景がきっとここにはあります。

### ロケをご検討の皆様へ

#### 遵守事項

「いしおかフィルムコミッション」（以下「いしおかFC」という。）では、撮影候補地となる施設（管理者）、機関にご協力をいただき、映画制作等を支援しておりますが、継続的かつ円滑にこの業務が行えるよう、映画制作者等の皆様に以下の事項の遵守をお願いしております。

#### 支援要請にあたって

制作に係る代表者の氏名、連絡先等を報告して責任の所在を明確にしたうえで、当遵守事項への同意をお願いします。作品の内容が、「いしおかFC」の目的に反するような内容と認められる場合は、支援をお断りすることがあります。

撮影等に伴う経費については、「いしおかFC」は負担・補助しません。

支援業務で得た情報等は本来の目的以外に使用しないでください。

撮影に必要な各種発注や契約等については、制作者側で行ってください。

#### 撮影にあたって

紹介した諸施設（管理者）や機関と撮影等について十分協議し、撮影等受け入れの可否も含め、その内容を「いしおかFC」に報告してください。

撮影等に際し、騒音等により現場周辺住民の生活に支障が生じると判断される場合は、住民に対する事前説明と協力依頼を併せてお願いします。

紹介施設や撮影協力者等から、撮影等にあたって指示や諸条件があればしたがってください。

撮影等の中止や予定日時、内容及び場所等を変更する場合は、速やかに施設管理者及び「いしおかFC」に連絡してください。

撮影等に際して、事故、トラブル等が発生しないよう交通整理員の配置等、安全対策に万全を期してください。

撮影等が終了すれば、施設等は原状を回復してください。撮影等により、施設又は物品等に損害を与えた場合は、制作者の責任において対応してください。

## 撮影支援の流れ・内容

いしおかFCは、正式にお申し込みいただいた映像製作支援願いに対して次のような情報提供および支援活動を実施しています。なお、正式なロケーション支援・撮影支援のご依頼については、『ロケ・撮影支援申込書』の裏面に記載されている『ロケ・撮影支援申込に関する【同意事項】』をご理解いただき、『ロケ・撮影支援申込書』及び『新型コロナウイルス対策確認票』に必要事項をご記入の上、いしおかFCまでご提出ください。

## 石岡市のロケーション紹介

企画書、台本等をもとに製作担当の方々に地元ロケーションを紹介し、ロケーションハンティングのお手伝いをします。具体的イメージが決まっている場合は、内容にそった場所探しをお手伝いします。

## ロケーションハンティング時のナビゲーターと地元協力を得るための手配

ロケハン時に同行し、撮影に必要な諸条件を整えるとともに、行政を含めたロケ地周辺の住民、自治会、商店会、団体等に対して、可能な限りロケ協力のワンストップサービスを実施いたします。

## ロケ時の弁当の紹介

ロケ時の弁当、ケータリングサービス等を紹介します。  
弁当、料金等はお店と直接交渉をお願いいたします。

## 宿泊の紹介

市街地のビジネスホテル、旅館等、様々な条件を満たす宿泊施設を紹介します。（タイアップについては、各施設と直接交渉していただくために、ホテル、旅館等を紹介します）

## エキストラ手配

ロケに必要なエキストラについては、基本的に無償のエキストラを手配します。なお、年齢、性別、人数、その他条件によっては対応できない場合もあります。

### 文化財等のロケに関する手配

文化財、その他貴重な建造物についてのロケは、そのもののイメージを著しく損なわない限り撮影の調整を行います。基本的に撮影料等は管理者とご相談いただく事になります。

## ロケーション撮影時の同行

ロケ時には出来る限り、ロケ場所に同行し、各種手配等協力します。

## うまいロケ弁あります

当ページの内容は、石岡市観光協会会員の情報や各企業から提供された情報をそのまま掲載したものです。製作者の皆様は、以下の点をご理解・ご了承の上、各企業に直接ご連絡いただきますようお願いいたします。

## ご注意

いしおかフィルムコミッションでは、具体的な注文や手配の代行、営業の仲介は行っておりませんので、お問い合わせ・ご相談は、各企業まで直接ご連絡ください。注文・手配に関する条件や契約、料金等については、直接企業との話し合いの上、進めてください。

いしおかフィルムコミッションでは、両者の契約やトラブルなどについては、一切責任を負いません。石岡市における撮影の記録として保存するため『経済効果調査票』（下図）の提出にご協力をお願いいたします。

## 舞台となった作品及び撮影が行われた作品（一例）

- ◆ ALWAYS 三丁目の夕日'64：銀座のフルーツパーラーでのデートするシーン（石岡駅前、喫茶「珈琲マツ」）
- ◆ 仮面ライダー響鬼第7巻<二十七之巻 伝える絆>：戦闘シーン（石岡市太田、善光寺）
- ◆ 若葉のころ：電車での別れのシーン（石岡駅構内、旧鹿島鉄道 KR500系）
- ◆ 交渉人真下正義：公園での爆弾爆破シーン（国府公園）

《経済効果調査票》	
いしおかフィルムコミッション	
作品種別	映画 / TVドラマ / TVCM / コーミックビデオ / 出版権 情報番組 / その他
作品名	
撮影日	年 月 日 ~ 年 月 日 (延べ 日) 空白：なし・あり
会社名	
担当者	
撮影場所	
スタッフ数(役名等)	人
撮影内容(シーン等)	
経済効果	
スタッフ等旅費(弁当等)	円
スタッフ等の宿泊費	円
ロケ経費使用料	円
機材等リース料	円
ロケセット建設費	円
上記以外の経費(交通費等)	円
※いしおかフィルムコミッションへのご質問・ご感想があればご記入ください	

石岡市における撮影の記録として保存するためご協力をお願いいたします。



土浦市 明治維新时期、廃藩置県後の明治4年（1871年）に新治県が設置され、土浦はその県庁所在地でした。茨城県発足から県南地域の商業・行政の中心的な役割を担っていました。1918年の筑波鉄道（旧・関東鉄道筑波線、1987年廃止）の開通、東隣の稲敷郡阿見村（現在の阿見町の一部）に1929年に海軍航空隊が設置されたことなどによって交通の要衝となり、料亭や遊廓その他休養施設が多かったこともあって、終戦に至るまで海軍の町でした。戦後は、土浦駅西口に小網屋（1999年閉店）、京成百貨店（1989年閉店）、丸井（2003年閉店）、西友（1997年閉店）、イトーヨーカドー（2013年閉店）などの百貨店や大型店舗が立地するなど商都として発展しましたが、現在のつくば市域における筑波研究学園都市の開発、1990年代以降のモータリゼーションの普及や郊外型店舗の増加により、土浦駅前では上記のように大型商業施設が相次いで撤退しています。



行財政改革に積極的に取り組んでおり、近年では以下の実績があります。

- ①事業仕分けの実施（茨城県内初）、②職員定数削減 2006年から2010年の5年間で1,146人→1,045人へ削減、③議員定数の削減 2007年4月に行われた選挙から、議員定数が32名から28名に削減。さらに2019年には24名、④市債残高の削減平成17年度決算で926億円残高→平成21年度決算で798億円（約128億円削減）、⑤土浦市住宅公社の解散、⑥土浦市土地開発公社の保有用地削減、⑦指定管理者制度の導入

商業：土浦駅周辺では、1997年に、土浦駅西口の再開発ビル「ウララ」が完成しましたが、1996年以降西友や地場百貨店小網屋、京成百貨店、東武ホテルが閉店、2003年には丸井、2007年3月には京成ホテルが閉店となり、モータリゼーションの発達や規制緩和による郊外型店舗増加等の影響を受け、駅周辺の空洞化が進んでいます。ウララ自体も駅周辺の空洞化の影響を受け、2013年2月



17日に医療機関など一部を残し営業を終了していました。その後、2015年9月、かねてより老朽化と利便性の悪さが問題となっていた土浦市役所本庁舎をウララに移転（上の写真）、その際、地下1階のフロア全体と地上フロアの一部を商業スペースとし、地下1階にはカスミ土浦駅前店とダイソー土浦駅前店、その他地下階と地上フロアに専門店がテナント入居しています。工業：製造品出荷額は723,963百万円であり、全国で第99位、茨城県内では第5位の規模となっています。農業：レンコンは日本一の生産量である特産品（茨城県銘柄産地指定）であり、レンコンパウダーを使ったレンコン麺、レンコンサブレなどの加工品販売も行われています。グラジオラス（茨城県銘柄産地指定）などの花卉が全国有数の産地となっているほか、米の栽培も多く行われています。漁業：沖宿漁港を拠点として、ワカサギ漁が行われています。

## 土浦市の基本情報

	土浦市	糸魚川市
面積	122.89km <sup>2</sup>	746.24km <sup>2</sup>
総人口	142,000人（推計人口、2022年12月1日）	39,767人
人口密度	1,156人/km <sup>2</sup>	53人/km <sup>2</sup>
隣接自治体	牛久市、つくば市、かすみがうら市、石岡市、稲敷郡阿見町	
市の木	ポプラ、ケヤキ	ブナ
市の花	サクラ	ササユリ
市の鳥	ヨシキリ、ウグイス	カワセミ
市長	安藤真理子（2019年より1期目）	
市議会	24人	
著名人	平塚八兵衛（刑事）、栗山千明（女優）、三浦春馬（俳優）、寺内タケシ（ギタリスト）、西島和彦（物理学者・ノーベル物理学賞の候補に6回なったが、受賞は逃した）、沼田眞（生物学者・千葉県立中央博物館元館長）	
ジオ情報	国内で41番目の「日本ジオパーク」として2016年9月に認定された <b>筑波山地域ジオパーク</b> （石岡市・笠間市・つくば市・桜川市・土浦市・かすみがうら市からなる）に属しています。	

## 土浦市への質問項目（事前提出したもの）

### 土浦市立新治学園義務教育学校について

#### ① 小中一貫の義務教育学校の設立に至った経緯はどのようなものだったのでしょうか。

学級の児童数が減少して適正な規模を持たない土浦市の旧新治村地域にあった3小学校（藤沢小・北斗利出小・山ノ荘小）について、新治地区小中一貫校開設準備委員会が平成26年に発足したのがきっかけです。改正学校教育法が平成27年6月の通常国会で成立し、翌年4月1日に関係省令ともに告示施行された。この改正学校教育法により、義務教育学校と小中一貫型小学校・中学校の設立ができることになりました。

#### ② 義務教育学校の設立に当たって、地域住民や子どもたちへの説明はどのように行われたのでしょうか。

以下のような経過があります。

平成23年11月～平成25年3月に地元住民向けに適正規模・適正配置説明会を実施し、①児童数が減少傾向で推移することが予想された藤沢小学校、斗利出小学校、山ノ荘小学校を、新治地区小学校適正配置実施計画において、3校を一つの小学校に再編成・新設すること、②新設校の位置は、現在の新治中学校敷地内とし、施設一体型の小中一貫校（義務教育学校）とすること、③統合後は適正規模を満たすと予測されることを説明。

平成26年5月～平成29年5月にかけて開校準備協議会を11回開催。開校準備協議会には以下の3つの部会が設置され、（）内の事柄が主に審議された。総務部会（校名、校歌、校章など）、PTA部会（通学バス、PTA組織など）、学校運営部会（学校目標、教育課程など）

平成26年6月～平成27年に整備基本計画策定委員会を5回開催し、平成27年11月に整備基本計画設計完了。平成28年3月、整備実施計画設計完了。平成28～29年に統合に伴う既存の新治中学校の改修工事と、隣接して新校舎を新築する工事が行われた。平成30年4月、新治学園義務教育学校が開校。



③ 学年区切りはどのようになっていますか。

1年生から9年生と呼ばれ、1～6年生が前期、7～9年生が後期です。

④ 制服は採用されていますか。

中学生に相当する後期の7～9年生には制服があります。

⑤ 小6-中3制で得られる小学校卒業の達成感や中学校進学の際の新鮮な気持ちはどのように確保されていますか。

校内での前期から後期に移るときの進級式が、小学校卒業式と中学校入学式に代わるものです。

⑥ 小学校高学年で醸成されるリーダーシップや自主性はどのように工夫されていますか。

スポーツフェスティバル（運動会・体育祭）などでは9学年を次の3区分（1・4・7学年、2・5・8学年、3・6・9学年）することにより、各グループ内の異学年の子どもたちの相互の関わりがあり、小学校単独や中学校単独の場合と比べて有効な教育的効果があります。上級生は下級生を思いやる気持ち、下級生は上級生への憧れや尊敬の念が醸成されるのは、1～9年生が同じ学校で学ぶ義務教育学校ならではの効果です。上級生が下級生に教える『何でも博士』や『学校体験』や、5～8年生が計画する新入生歓迎会もリーダーシップと自主性、コミュニケーション能力の醸成に役立っています。

⑦ 人間関係の固定化の解消への工夫はどのようにされていますか。

一学年に一つの学級しかない人間関係の固定化が懸念されますが、新治学園義務教育学校の場合は各学年に2つのクラスがあり人間関係の固定化を回避できます。また、担任の教師も同じ学年をずっと持つことがないようにしています（最長2年）。かつての担任が同じ学校に勤務していることがあることもメリットの一つだと考えています。上記⑥の取組による異学年交流も人間関係の固定化の軽減に役立っています。また、支給されているタブレット端末（キーボードが付いているもの）を他の学校との交流に活用することでも、人間関係の拡大に役立っています。

⑧ 小学校あるいは中学校の教員免許状しか持たない教諭の場合、学年への配置や受け持ち授業についての制限や配慮はありますか。

新治学園義務教育学校に勤務する教諭は、小学校と中学校の両方の教員免許状を所持している人は教員42人中41人であるため問題はありませぬ。茨城県では小学校と中学校の両方の免許状を所持することを奨励しています。茨城県の教員採用試験では、小学校教諭と中学校教諭は別々に募集していますが、茨城県内に15校ある義務教育学校に配属されることもあり、採用試験とは異なる学年を受け持つこともあります。また、高等学校教諭として合格した者が、中学校に配属されることもあります。

⑨ 通級指導教室は併設されていますか。

令和4年度は1学級の通級指導教室があり、そこで対象の児童生徒は3～4時間/週の教育を受けています。通級指導教室は令和5年度は2学級になる予定です。

⑩ 中等教育学校へ進学する児童はいますか。

学年の児童生徒数は42～63人のうち6年生から7年生に進級する祭に、3～4人が私立中学校や県立の中学校に進学しています。土浦市にある土浦第一高等学校は、隣接しているつくば研究学園都市の勤務者の子女が進む県内ナンバーワンの進学校であり、その附属中学校に成績優秀な生徒が入学しています。

## 参考資料

出典 Wikipedia、土浦市議会文教厚生委員会視察報告書 より

## 土浦市立新治学園義務教育学校

茨城県土浦市藤沢にある公立義務教育学校。土浦市では2018年4月より、小中一貫教育が市内全域で開始され、本校は土浦市では初めての義務教育学校である。2018年3月をもって、市内の土浦市立藤沢小学校・斗利出小学校・山ノ荘小学校・新治中学校は一斉に閉校し、4校を統合して同年4月に新治学園義務教育学校（右の写真）として開校した。



### 茨城県内の義務教育学校（小中一貫校）15校：

中里小中学校（東河内町）、国田（水戸市）、みなみ学園（笠間市）、美乃浜学園（ひたちなか市）、玉里学園（小美玉市）、小川北（小美玉市）、千代田（かすみがうら市）、新治学園（土浦市）、春日学園（つくば市）、秀峰筑波（つくば市）、学園の森（つくば市）、みどりの学園（つくば市）、おくの（牛久市）、かわち学園（河内町）、桃山学園（桜川市）なお、茨城県立の中等教育学校は3校、市立の中等教育学校は3校。義務教育学校は茨城県のほか北海道（19校）、福島県、関西・中国・九州地方に多い。東京都品川区には6校。**新潟県では平成30年に開校した三条市立大崎学園が唯一の義務教育学校**で、大崎小学校と大崎中学校が統合され、大崎小学校の敷地内に小学校の校舎を増改築したもので、一学年の生徒数は80～100人。

## 公立の小中一貫校について

平成27年6月の通常国会で改正学校教育法が成立し、関係省令の告示と合わせて平成28年4月1日に施行されたことにより、**義務教育学校**と**小中一貫型小学校・中学校（併設型小学校・中学校と連携型小学校・中学校）**の設置が可能となった。中高一貫校と異なり、設置者が同じ市町村であることが多いため、新設あるいは既存の小中学校を改編する形で設置しやすい。

### ① 義務教育学校

義務教育学校とは、小学校課程から中学校課程まで義務教育を一つの学校で一人の校長の下で教職員集団が一貫した教育課程を編成・実施する9年制の行うもの。国公立いずれも設置が可能。

### ② 併設型小中一貫校

既存の学校の基本的な枠組みは残したまま、9年間の教育目標を設定し、系統性を確保した教育課程を編成・実施する学校で、設置者は同一である。

### ③ 連携型小中一貫校

組織上独立した小学校及び中学校が一貫した教育を施す学校で、設置者が異なる学校。